

**Secretaría General Técnica de la Consejería de
Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital
y Portavocía del Gobierno**

ABC: 00860-2023/106789

ASUNTO: PROPUESTA DE LA CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, INNOVACIÓN, EMPRESA Y TRABAJO AUTÓNOMO PARA SU INCLUSIÓN EN EL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS FISCALES Y ADMINISTRATIVAS PARA EL AÑO 2024.

PROPUESTA:

Disposición derogatoria.

Se deroga la Ley 13/2022, de 2 de noviembre, de creación de la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático.

JUSTIFICACIÓN:

El artículo 19 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de la Rioja, define los organismos públicos como los creados para la realización de actividades de ejecución o gestión tanto administrativas, de fomento o prestación, como de contenido económico de la competencia de la Administración de la Comunidad Autónoma, cuyas características justifiquen su organización y desarrollo en régimen de descentralización funcional.

Hay dos tipos de organismos públicos: los organismos autónomos y las entidades públicas empresariales. Estas últimas se definen en el artículo 40 de la Ley 3/2003 citada como los organismos públicos a los que se encomienda la realización de actividades prestacionales, la gestión de servicios o la producción de bienes de interés público susceptibles de contraprestación.

Con este marco normativo se creó, mediante la Ley 13/2022, de 2 de noviembre, la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático, que tenía como finalidades básicas el fomento y ejecución de actuaciones en materia de eficiencia, planificación y gestión energética y la elaboración y ejecución de estudios, análisis, planes y programas en materia de cambio climático y transición energética.

No obstante, tal y como dispone su Disposición transitoria segunda, la Agencia asumirá sus competencias desde el momento en que entre en vigor el decreto por el que se aprueben sus estatutos, los cuales no han sido aprobados hasta la fecha, por lo que la citada Agencia no ha podido asumir competencia alguna.

Sentado lo anterior, durante la tramitación administrativa de la Ley 13/2022 se modificó el criterio adoptado inicialmente consistente en que la Agencia vendría a asumir las competencias que ejercía la ahora extinta Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático, que desaparecería de la estructura orgánica de la consejería a la que estaba adscrita.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/107728	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2023/0806454
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Este cambio de criterio implicaba mantener la Dirección General, que conviviría con la Agencia sin que se hubiera hecho ninguna delimitación de funciones, algo que ya se manifestó en el informe de fecha 3 de junio de 2021 emitido por el Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos. En la actualidad, las competencias de la citada y extinta Dirección General se han distribuido entre las Direcciones Generales de Empresa, Energías e Internacionalización y la Dirección General de Calidad Ambiental, Cambio Climático y Agua.

Pero, además, en el dictamen 52/2022, de 5 de octubre, emitido por el Consejo Consultivo en relación al proyecto de ley de creación de la Agencia, se afirma que examinadas globalmente las funciones que enumera el artículo 3 del proyecto de ley y las que la Agencia asumiría parece claro que esas funciones son más propias de un organismo autónomo que de una entidad pública empresarial.

Extraemos una parte del dictamen que dice así literalmente:

“De lo expuesto hasta este punto, cabe retener que las funciones básicas de la ARTECC serán las inherentes al ejercicio de potestades típicamente administrativas (gestión o planificación), así como las de fomento, que lejos de aparecer como excepcionales o accesorias (como requeriría el art. 40 LOPSCAR) formarán parte del núcleo vertebral o central de las atribuciones de la nueva entidad.

E) En un sentido negativo, llama la atención el hecho de que, entre todos los subapartados del art. 3.3, sólo un inciso de uno de ellos puede ser -interpretado muy ampliamente-sugestivo de que se esté previendo que la ARTECC pueda intervenir en el desarrollo de una posible actividad empresarial. Nos referimos al inciso "participar activamente en la generación distribuida ... como instrumentos necesarios para una correcta transición energética" del art. 3.3.i) del PL. Como se señala, sólo sometiendo ese inciso a una interpretación muy extensiva podría llegarse a la conclusión de que entre las funciones de la ARTECC vaya a estar el desarrollo de una actividad empresarial. Véase que el PL no dice que la ARTECC vaya a realizar, ella misma, una actividad de generación de energía, sino, todo lo más, que podrá "participar activamente" en esa generación. Y, además, ni las finalidades básicas ni los "objetivos fundamentales" descritos en el PL (artículos 3.1 y 3.2) aluden en modo alguno a aquella posibilidad.

En definitiva, resulta más coherente con la naturaleza de las funciones de la ARTECC que el nuevo organismo público fuera configurado como un organismo autónomo, lo que, a su vez, supondría una nítida clarificación o simplificación de su régimen jurídico en materias tan dispares como la presupuestaria o la de contratación.”

Por todo ello se considera que no existe razón alguna para mantener viva esta entidad pública empresarial por las siguientes razones:

- No ha asumido ninguna competencia al no haberse aprobado sus estatutos y, en consecuencia, sólo existe formalmente.
- Las competencias y funciones atribuidas a la Agencia ya se ejercen por las dos direcciones generales citadas por lo que no tiene ninguna justificación tener una entidad pública para desempeñar las mismas competencias y funciones.
- Si nos atenemos a sus funciones, su naturaleza jurídica no es propia de una entidad pública empresarial.
- Se eliminarán los gastos de estructura y funcionamiento inherentes a cualquier ente con personalidad jurídica propia.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2023/107728	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2023/0806454
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			



Su desaparición no supondrá merma alguna de los objetivos que dicha Agencia pretendía atender.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 3
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2023/107728	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2023/0806454
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretario General Técnico			
2				